

Дн-штб.
48

СЕКРЕТНО.
Экз. № 4.
"23" сентября 1943 года.
№ 472-6

Тов. МОЛОТОВУ В.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ВОПРОСУ О ПОДПИСАНИИ НОВОГО ТЕКСТА
ПЕРЕМИРИЯ С ИТАЛИЕЙ.

1. По вопросу о целесообразности подписания в настоящий момент подробного соглашения о перемирии.

щим соображениям:

а) При действии соглашения от 3 сентября американский главнокомандующий генерал Эйзенхауэр, согласно ст. 10 этого соглашения, имеет право "принять любые меры, которые по его мнению могут быть необходимы для защиты интересов вооруженных сил союзников или для ведения войны, а итальянское правительство обязуется предпринимать такие административные и другие действия, которые может потребовать главнокомандующий".

Другими словами, при действии соглашения от 3 сентября генерал Эйзенхауэр определяет всю политику об "единенных наций" в Италии по своему усмотрению. При наличии подробного соглашения в нем будут определены основные принципы этой политики и генерал Эйзенхауэр будет обязан проводить в жизнь условия этого соглашения.

б) По нашему мнению, американская оговорка о том, что они считают целесообразным воздержаться от подписания подробного текста перемирия впредь до дачи генералу Эйзенхауеру

МВ.

каких-то указаний вызвана желанием затянуть на возможно более долгий срок подписание подробного текста перемирия и сохранить возможно дольше упомянутую в предыдущем пункте возможность для главнокомандующего действовать по своему усмотрению.

в) Соглашение от 3 сентября ограничивается почти исключительно положениями чисто военного характера. По нашему мнению безусловно желательно установить и зафиксировать также и предусмотренные в подробном соглашении положения политического и экономического характера.

П. Поправки и дополнения к английскому проекту подробного соглашения о перемирии.

По нашему мнению, в английский проект соглашения о перемирии, врученный нам Керром

26 августа с.г., желательно внести следующие поправки и дополнения:

1) В мотивировку вводной части мы предлагаем включить также и указание на то, "что всякое дальнейшее сотрудничество с Германией противоречит национальным интересам итальянского народа".

2) В той же вводной части упомянуть о правительстве Союза Советских Социалистических Республик наряду с правительствами США и Великобритании.

3) Ст. 3 проекта предусматривает возможность использования итальянских вооруженных сил между прочим и для "обеспечения закона и порядка". Мы полагали бы, что после этих слов желательно добавить "от посягательств со стороны фашистских элементов".

4) Вторую половину этой статьи, в связи с оккупацией Германией значительной части Италии, необходимо перередакти-

ровать. В проекте предусматривается направление итальянских вооруженных сил "в свои казармы, лагери или корабли". Ввиду того, что многие из этих мест могут оказаться на территориях, оккупированных германскими войсками, мы полагаем, что конец этой статьи следовало бы изложить так: "...все другие итальянские сухопутные, морские и воздушные вооруженные силы направятся в места, указанные союзным командующим и останутся там до получения указаний от об"единенных наций".

5) Ст. 7 проекта изложена в двух вариантах, из которых первый предусматривает случай, когда суда итальянского военно-морского флота к моменту подписания перемирия не будут собраны в портах об"единенных наций и второй вариант, предусматривающий случай, когда эти суда будут собраны в портах об"единенных наций. Фактически же получается среднее положение, при котором значительная часть итальянского флота собрана в портах об"единенных наций, но некоторая часть в эти порты еще не попала. Поэтому мы предлагаем сохранить полностью первый вариант этой статьи (до примечания) и дополнить его следующей формулировкой: "Те итальянские военные суда, которые в момент подписания настоящего перемирия находятся в портах об"единенных наций, останутся в этих портах и будут использованы по усмотрению союзного командующего".

6) Ст. 18 проекта предусматривала порядок оккупации частей итальянской территории в тот момент, когда еще не предвиделась оккупация этой территории германскими войсками. Поэтому мы предлагаем изменить начало этой статьи, изложив его следующим образом: "Вооруженные силы об"единенных наций имеют право оккупировать любую часть итальянской территории по усмотрению союзного главнокомандующего. Все итальянские су-

хопутные, морские и воздушные вооруженные силы эвакуируют территории, оккупированные войсками об"единенных наций в соответствии с указаниями, данными союзным главнокомандующим".

7. Ст. 20 нуждается, по нашему мнению, в существенном перередактировании. С одной стороны, в ней содержится совершенно излишнее указание на то, что управление оккупированными территориями будет производиться "путем издания прокламаций, приказов или постановлений", а с другой стороны в ней не содержится указаний относительно того, кем это управление будет осуществляться. Поэтому мы полагаем, что эту статью следовало бы изложить так: "Без ущерба для постановлений настоящего договора об"единенные нации будут осуществлять все права оккупирующей державы на территориях или районах, упомянутых в ст. 18, управление которыми будет проводиться органами, созданными для этой цели об"единенными нациями".

8. Та же ст. 20 предусматривает сохранение на оккупированных союзниками территориях итальянского государственного аппарата. Мы полагаем, что это положение следует сохранить, но желательно дополнить эту ст. 20 вторым абзацем следующего содержания: "Все лица из состава итальянских административных, судебных и общественных учреждений и организаций, состоявшие ранее в фашистской партии или настроенные враждебно к делу об"единенных наций, должны быть немедленно сняты с занимаемых ими постов".

9. Ст. 23 проекта предусматривает оплату Италией банкнот, выпущенных об"единенными нациями на итальянской территории, т.е. другими словами - оплату расходов по оккупации. Но ни в этой статье, ни в какой-либо другой статье проекта не предусматривается оплата итальянским правительством так

82

наз. оккупационных денег и ревизионных квитанций, выпущенных Италией за время войны в оккупированных ею странах. Мы считаем необходимым отметить это обстоятельство, хотя возможно, что об этой обязанности Италии в договоре о перемирии можно и не упоминать, отложив разрешение этого вопроса до заключения мирного договора.

10. Ст. 25 проекта, трактующую о временном порядке дипломатических сношений Италии с нейтральными и враждебными государствами, мы полагали бы желательным дополнить п. "в" следующего содержания: "Итальянское правительство обязуется немедленно отзывать из нейтральных стран тех своих дипломатических и консульских представителей, которые будут указаны об "единенными нациями".

11. П."а" ст. 32 проекта, где идет речь о подготовительных мероприятиях к репатриации находящихся в Италии военнопленных и гражданских пленных, принадлежащих к числу граждан об "единенных нациях", мы полагали бы желательным дополнить вторым абзацем следующего содержания: "Итальянское правительство примет все зависящие от него меры к немедленной передаче всех упомянутых в настоящем пункте лиц в распоряжение союзного командующего, не ставя в зависимость выполнение этих обязательств от возвращения в Италию итальянских военнопленных".

12. В п. "б" той же ст. 32, где идет речь об амнистии лицам, осужденным или подвергнутым иным ограничениям, в связи с их деятельностью или их симпатиями по отношению к об "единенным нациям", следовало бы вставить слово "немедленно".

13. В п. "б" ст. 33 проекта предусматривается обязанность итальянского правительства дать союзному главнокомандую-

6.

щему все необходимые информации относительно активов итальянского государства, Банка Италии и "относительно любых итальянских государственных или полугосударственных учреждений или фашистских организаций или резидентов", а также обязанность итальянского правительства не распоряжаться самому и не давать кому-либо разрешения на распоряжение этими активами. При этой формулировке ускользают от регулирования и надзора активы частных монополитических концернов. Мы предлагали бы поэтому добавить к указанному выше перечню - "или различных монополитических организаций в той или иной форме субсидировавшихся государством за время существования фашистского режима".

14. Ст. 36, предусматривающую общую обязанность итальянского правительства проводить такие законодательные и другие меры, которые окажутся необходимыми для осуществления перемирия, мы полагали бы желательным уточнить путем включения в нее второго абзаца следующего содержания: "Итальянское правительство обязуется немедленно издать закон об уголовной ответственности итальянских граждан за всякое содействие германским оккупационным властям или германским вооруженным силам, а также так наз. временному национальному фашистскому правительству".

15. В ст. 37 проекта, где идет речь о контрольной комиссии, на которую возлагается осуществление условий перемирия, мы полагали бы желательным включить упоминание о военно-политической комиссии СССР, США и Великобритании. Для этого заключительную формулировку этой статьи изложить следующим образом: "...под общим руководством военно-политической

комиссии, составленной из полномочных представителей СССР, США, Великобритании и Французского Комитета Национального Освобождения, а также под руководством Союзного Главнокомандующего".

16. Статью 38 проекта желательно, по нашему мнению, дополнить упоминанием о Военно-Политической Комиссии.

17. Проект соглашения желательно дополнить ст. 45 следующего содержания: "С момента вступления в силу настоящего соглашения ранее заключенное соглашение между союзным и итальянским командованием от 3 сентября с.г. теряет силу".

III. О значении английской оговорки о невозможности исполнения некоторых статей подробного текста соглашения о перемирии.

По нашему мнению эта оговорка может относиться ко всем без исключения статьям проекта, поскольку речь идет о тех частях

итальянской территории, которые в настоящий момент оккупированы германскими властями. Особое значение эта оговорка приобретает в отношении следующих статей проекта: в отношении ст. 2, предусматривающей представление сведений о расположении итальянских вооруженных сил; ст. 10, предусматривающей представление сведений о расположении военных, военно-морских и воздушных приспособлений и устройств; ст. 11, предусматривающей представление союзникам списков всех наличных военных материалов и мест их нахождения; ст. 33, предусматривающей представление информации относительно всех активов итальянского государства и, наконец, относительно ст. 35, предусматривающей обязанность итальянского правительства давать союзникам все необходимые справки из итальянских архивов.

Выполнение всех этих статей может оказаться невозможным, если только архивы, в которых находятся соответствующие до-

85

кументальные данные, окажутся в местах, занятых германскими войсками.

В данный момент является невыполнимым требование ст. 29 проекта о выдаче союзным властям Бенито Муссолини.

Мы, однако, полагаем, что эта временная невозможность исполнения перечисленных статей не должна служить основанием для исключения их из соглашения о перемирии, так как при изменении конъюнтуры в будущем выполнение этих статей станет возможным.

Из всех изложенных в настоящем разделе соображений следует только то, что может быть было бы целесообразно дополнить соглашение о перемирии в его заключительной части дополнительной статьей такого содержания: "Все положения настоящего соглашения приводятся в исполнение на территориях, находящихся под фактической властью итальянского правительства немедленно, а на тех частях итальянской территории, которые в настоящий момент заняты германскими войсками - немедленно по освобождении их от германской оккупации".

Текст статей соглашения о перемирии, предлагаемых к изменению, прилагается.

Н. Горелкин (Горелкин)

Черев (Сергеев)

Голунский (Голунский)

З экз. тв. М.Б.
1-т. Молотову,
2-т. Вышинскому,
3-в дело.

и Наркома
НКИД
СРЕДНО
3716
1/18 1943